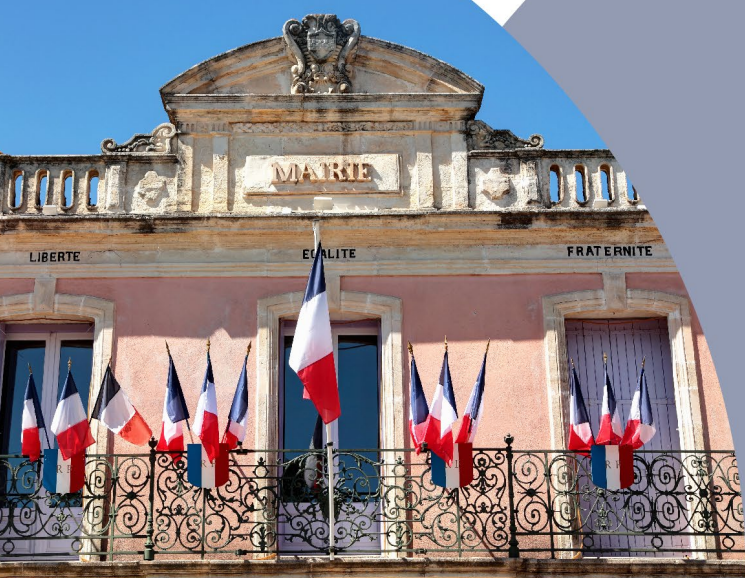




ASSOCIATION
NATIONALE
DES **ÉLUS**
LOCAUX
D'OPPOSITION



RAPPORT D'ACTIVITÉS

2025

EDITO



2025 : L'exigence démocratique au cœur de la dernière ligne droite

Chères adhérentes, chers adhérents, chers collègues,

L'année 2025 n'a pas été une année comme les autres. À l'approche du terme du mandat municipal 2020-2026, elle a représenté pour beaucoup d'entre nous le moment de vérité : celui où les dossiers se clôturent, où les bilans se tirent et, surtout, où la préparation du scrutin de 2026 devient une priorité absolue.

Dans ce contexte de « fin de cycle », le rôle de l'élus d'opposition est plus complexe que jamais. Face à des exécutifs parfois tentés par le verrouillage démocratique ou l'opacité budgétaire, nous avons dû redoubler de vigilance. L'AELO s'est tenue à vos côtés pour transformer cette vigilance en une force d'action concrète.

Une expertise au service de votre légitimité

Cette année encore, notre activité de formation a atteint des sommets. Que ce soit pour décrypter les derniers budgets du mandat ou pour maîtriser les règles de la communication préélectorale, vous avez été plus nombreux à mobiliser vos droits à la formation (DIFE). C'est le signe d'une opposition qui ne se contente pas de protester, mais qui travaille, qui s'approprie les dossiers et qui se pose en alternative crédible.

Cap sur 2026

L'année qui s'ouvre sera décisive. Plus que jamais, l'AELO sera le laboratoire de la démocratie locale. Nous continuerons à porter vos voix pour que le statut de l'élus d'opposition soit enfin reconnu à sa juste valeur et pour que le débat contradictoire, poumon de nos communes, ne soit jamais étouffé.

Je tiens à remercier notre équipe de formateurs, nos collaborateurs et, bien sûr, chacun d'entre vous pour votre confiance. Votre engagement est le garant d'une vie locale transparente et respectueuse des citoyens.

Ensemble, préparons l'avenir avec sérénité et détermination.

Jean-Paul LEFEBVRE, Président de l'AELO



SOMMAIRE

L'activité associative	1
Chiffres – Clés.....	1
Répartition des adhérents par type d'adhésion	2
Répartition des adhérents par région	3
L'activité formation.....	4
Bilan des formations dispensées.....	4
Focus Financement	4
Tendances & Thématiques Clés	5
Typologie des communes : ou se forme-t-on ?	6
L'excellence de nos formateurs	7
Nos évènements phares de 2025	8
Les rencontres nationales des élus d'opposition.....	8
Nos évènements phares de 2025	9
L'AELO au Salon des maires et des collectivités locales	9
Nos évènements phares de 2025	10
L'AELO au Palais du Luxembourg	10



ASSOCIATION
NATIONALE
DES ÉLUS
LOCAUX
D'OPPOSITION

L'activité associative

L'année 2025 a vu une stabilisation de notre base d'adhérents, avec une attention particulière portée à la qualité de l'accompagnement personnalisé.

Chiffres – Clés



524

Adhérents



259

Élues adhérentes



265

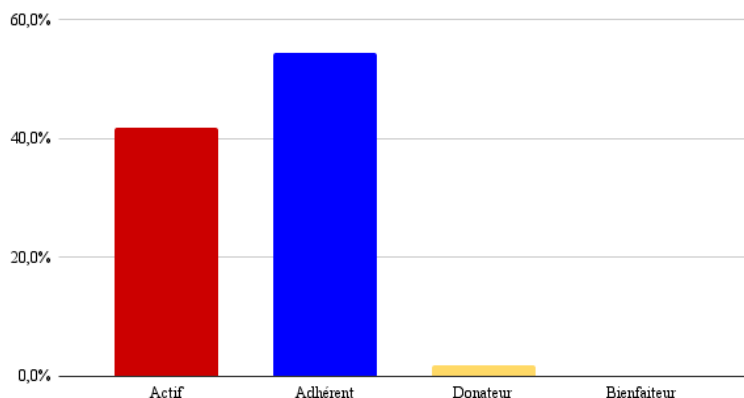
Élus adhérents



ASSOCIATION
NATIONALE
DES ÉLUS
LOCAUX
D'OPPOSITION

Répartition des adhérents par type d'adhésion

Répartition des types d'adhésion



L'année 2025 marque une évolution significative dans le profil des membres de l'AELO. Si l'adhésion de soutien reste majoritaire, on observe une mutation vers un usage plus expert et opérationnel de l'association.

L'essor du statut "Membre Actif" (41,8 %)

C'est le point marquant de ce bilan. Près de 42 % des adhérents ont opté pour le statut de membre actif.

- À l'approche de la fin de mandat (2026), les élus d'opposition ne se contentent plus d'une adhésion de principe. Ils recherchent des services à haute valeur ajoutée : assistance juridique, accès prioritaire aux conseils d'experts et outils de décryptage budgétaire.
- Ce basculement démontre que l'AELO est perçue comme un véritable "cabinet conseil" indispensable pour peser dans les derniers débats municipaux du mandat.

Une base d'adhérents solide (54,4 %)

La majorité des membres conserve un statut d'adhérent classique.

Ce chiffre garantit à l'association :

- Une représentativité large sur l'ensemble du territoire national.
- Une communauté de valeurs qui soutient le combat pour le pluralisme démocratique sans nécessairement solliciter des services experts au quotidien.

Soutiens et bienfaiteurs (3 %)

Bien que minoritaire en volume, la part des donateurs et membres bienfaiteurs (3 % cumulés) témoigne d'un attachement profond à l'indépendance de l'AELO. Ces soutiens sont essentiels pour financer nos actions de plaidoyer national et garantir notre autonomie vis-à-vis des partis politiques.

Vers un "Mandat d'Action"

En 2025, la structure de l'AELO s'est "professionnalisée". Les élus d'opposition ont clairement privilégié des outils concrets pour exercer leurs droits. Cette tendance confirme que, dans la perspective de l'alternance locale de 2026, l'AELO n'est plus seulement une association de défense, mais un véritable levier de conquête démocratique.

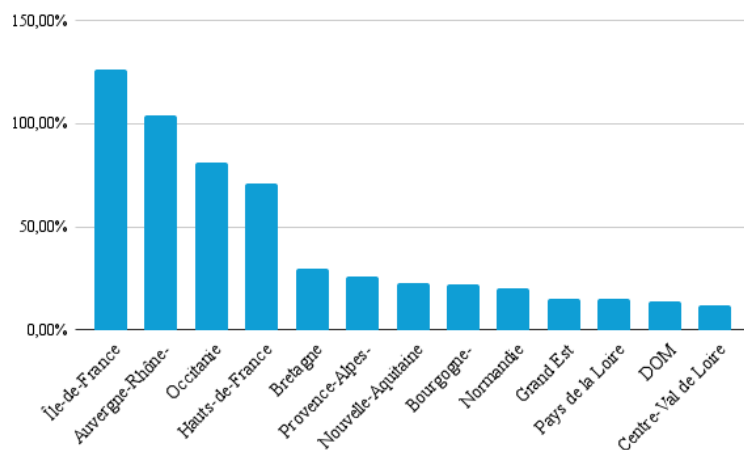


ASSOCIATION
NATIONALE
DES **ÉLUS**
LOCAUX
D'OPPOSITION

Répartition des adhérents par région

Une force représentative sur tout l'Hexagone

En 2025, l'AELO confirme sa stature d'unique association nationale dédiée aux élus d'opposition par une présence effective dans **100 % des régions métropolitaines ainsi que dans les Outre-mer.**



Notre représentativité géographique est le gage de notre expertise face à la diversité des contextes politiques locaux.

L'activité formation

La formation demeure le cœur de l'expertise de l'AELO. En 2025, nous avons maintenu une dynamique forte pour répondre aux besoins de perfectionnement technique.

Bilan des formations dispensées



53 formations dispensées



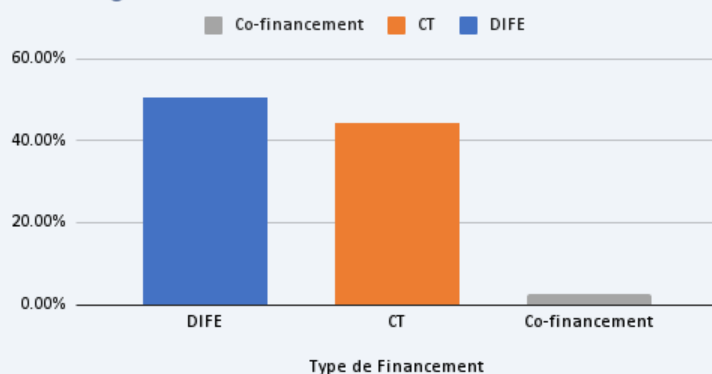
17 formations en présentiel



36 formations en ligne

Focus Financement

Origine des financements des formations 2025



- Droit Individuel à la Formation des Élus (DIFE) : Le DIFE est la source de financement la plus utilisée (50.5 %). Cela souligne une forte initiative personnelle de la part des élus qui mobilisent leurs droits pour se former.
- Financement par la Collectivité (CT) : Prise en charge par le budget formation de la commune. (44.4 %)

Tendances & Thématiques Clés

À l'approche des élections de 2026, les besoins de perfectionnement technique se sont cristallisés autour de trois axes majeurs.

Les thèmes de formations les plus populaires :

- Le budget/finances (3 formations sur 5)
- L'organisation/communication des élections (2 formations sur 5).

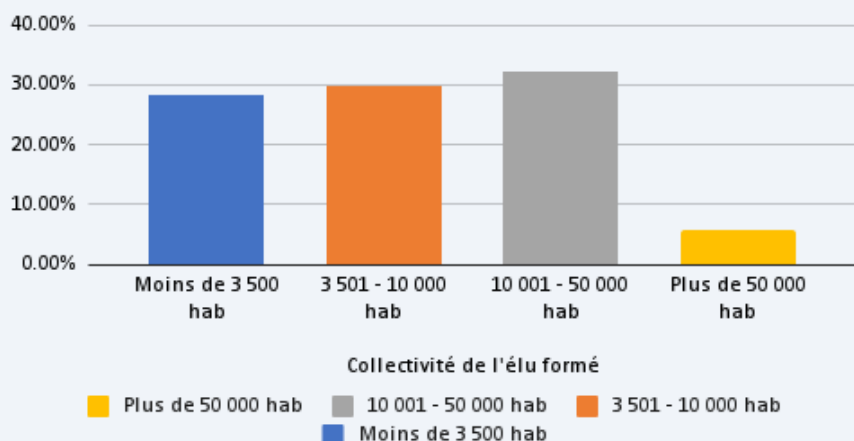
Top 3 des Formations les plus demandées :

- Guide d'organisation des élections
- Savoir lire et comprendre un budget communal Niveau 1
- Définir les règles de la communication préélectorale



Typologie des communes : ou se forme-t-on ?

Profil démographique des élus formés en 2025



➤ Les élus issus de communes de 10 000 à 50 000 habitants sont les plus représentés (32%), suivis de près par les communes rurales et moyennes.

➤ À l'inverse, les élus des grandes métropoles (> 50 000 hab.) sollicitent moins nos services (6%), disposant souvent de groupes politiques structurés en interne

L'excellence de nos formateurs

Le succès des formations de l'AELO repose avant tout sur l'expertise et l'engagement des 14 formateurs mobilisés cette année.

- Ces spécialistes, reconnus dans leurs domaines respectifs (juridique, finances locales, communication), ont su adapter leurs enseignements aux réalités complexes de la fin de mandat.
- Leur capacité à transformer des sujets techniques en outils opérationnels est un atout majeur pour nos stagiaires
- Dans le cadre de notre certification Qualiopi, chaque formateur participe à un processus d'amélioration continue, intégrant systématiquement les retours des élus pour garantir une pédagogie toujours plus proche de vos préoccupations de terrain.



ASSOCIATION
NATIONALE
DES ÉLUS
LOCAUX
D'OPPOSITION

Nos évènements phares de 2025

Les rencontres nationales des élus d'opposition

Nantes – Vendredi 13 & Samedi 14 juin 2025

À moins d'un an du scrutin de 2026, l'AELO a organisé un événement majeur pour briser l'isolement des élus d'opposition face aux abus de pouvoir.

🕒 Les temps forts de l'événement

1. L'Assemblée Générale Annuelle : Un socle démocratique solide

L'ouverture des rencontres a été marquée par notre Assemblée Générale. Ce moment institutionnel fort a permis de :

- Dresser le bilan de l'année écoulée.
- Réaffirmer les orientations stratégiques de l'AELO pour l'échéance 2026.
- Renforcer la gouvernance de l'association grâce à l'implication directe de nos membres.



2. Grande Soirée d'Échanges : « De l'opposition à l'alternance : briser l'omerta »

Placée sous le signe de la reconquête démocratique, cette table ronde a permis de confronter réalités de terrain et stratégies juridiques pour faire reculer l'opacité locale :

- **Paroles d'élus** : la résistance en actes. H. Chibane, K. Bonfils, P. Rabevolo, L. Bacher, J. Ruaro et F. Malek ont livré des témoignages poignants sur le quotidien des minorités : conseils municipaux verrouillés, accès à l'information entravé et pressions via les "procédures-bâillons".
- **L'arme du droit**. Pour répondre à ces dérives, Me Jean-Christophe Ménard, avocat en droit public, a décrypté les mécanismes de défense et les recours concrets permettant aux élus de rétablir l'équilibre des pouvoirs face aux exécutifs.



ASSOCIATION
NATIONALE
DES ÉLUS
LOCAUX
D'OPPOSITION

Nos évènements phares de 2025



💡 Un impact collectif

Ces Rencontres Nationales incarnent la **force du collectif**. Plus qu'un simple rendez-vous annuel, elles ont permis de transformer des vécus individuels souvent difficiles en une volonté commune : faire vivre le pluralisme partout en France.

"L'isolement est le premier allié des abus de pouvoir. À Nantes, nous avons prouvé que l'opposition unie et formée est le premier rempart de la démocratie locale."





ASSOCIATION
NATIONALE
DES ÉLUS
LOCAUX
D'OPPOSITION

Nos évènements phares de 2025

L'AELO au Salon des maires et des collectivités locales



L'édition 2025 du Salon des Maires et des Collectivités Locales (SMCL) marquera un tournant historique pour notre association. Pour la première fois, **l'AELO a été officiellement invitée par l'AMF en tant que partenaire institutionnel.**

Cette présence au cœur du plus grand rendez-vous des acteurs territoriaux (62 000 visiteurs, 1 450 exposants) constitue une **reconnaissance nationale** du travail mené par l'AELO depuis plus de dix ans pour défendre les droits et la légitimité des élus d'opposition.

La parole au Président : La formation comme pilier de la démocratie

Lors de son intervention, Jean-Paul Lefebvre a rappelé un enjeu fondamental qui anime nos actions :

« Un élu formé est un élu plus efficace, plus autonome, et mieux armé pour exercer ses responsabilités dès le premier jour de son mandat. La formation n'est plus facultative : elle est devenue une condition essentielle pour faire vivre une démocratie locale exigeante, transparente et maîtrisée. »



L'AELO au cœur du dialogue démocratique

En intégrant le cercle des partenaires institutionnels, l'AELO ne se contente plus de conseiller : elle participe activement au débat national sur la gouvernance locale.



ASSOCIATION
NATIONALE
DES ÉLUS
LOCAUX
D'OPPOSITION

Nos évènements phares de 2025

L'AELO au Palais du Luxembourg



Une immersion au cœur de la "Chambre des Territoires"

Une délégation de dix élus a été reçue au **Sénat**, grâce au soutien du **Sénateur Ahmed Laouedj**.

Plus qu'une simple visite protocolaire, ce retour au Sénat témoigne de la **légitimité croissante** de l'AELO. Le Sénat, en sa qualité de représentant des collectivités territoriales, porte un

intérêt grandissant au travail crucial mené par les élus locaux minoritaires.

« Une parenthèse républicaine inspirante qui réaffirme notre place dans l'architecture institutionnelle de la France. »